

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשע"ח
21 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 147

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 26.9.2017

פרוטוקול מס' 147

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה

מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד יסמין אגמון, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, נציג יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממנה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

פרויקט מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות: שנתיים החל מיום חתימה על הסכם.

שווי ההתקשרות: 2,600,000 ש"ח כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנת תקציבית: 04-51-03-12

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר ירון קטן, מנהל אגף בכיר גיור, ממנה עולה כדלקמן:

במסגרת הכשרת עולים מאתיופיה לקראת גיור, הופעל בעבר פרויקט "מעטפת רוחנית" שמטרתו לסייע בהכנות העולים והכשרתם לקראת גיור, תוך היכרות עם מסורת ישראל, הגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. לאור העובדה שהסוכנות אחראית על העלאת העולים והטיפול בהם במרכזי הקליטה, כולל אחריות על צוות ההנהלה ועובדי מרכזי הקליטה, הופעל בעבר הפרויקט על ידי הסוכנות, במימון מערך הגיור, והופסק לאחר שפסקה העלייה מאתיופיה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשע"ח

21 נובמבר 2017

פרוטוקול מס' 147

ביום 11.8.2016, התקבלה החלטת ממשלה מס' 1911, בענין כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה. בהמשך להחלטת ממשלה זו, החלו לאחרונה גלי עלייה מאתיופיה. בהתאם לסעיף 10 להחלטה זו, מערך הגיור תוקצב בסכום של 2.6 מיליון ₪ לצורך מתן מעטפת רוחנית לעולים אלה.

כעת משחודשה העלייה מאתיופיה, מערך הגיור מעוניין ליישם את חלקו בהחלטת הממשלה ולהפעיל תכנית מעטפת רוחנית שמטרתה לסייע בגיורם של העולים באמצעות הסוכנות היהודית ובפיקוח, תאום והנחייה של אגף הגיור.

הפעלת המעטפת לסיוע לעולי אתיופיה נדרשת כתנאי הכרחי לגיורם של העולים לאור הניסיון אשר הצטבר בעשור האחרון ולאור דרישות בתי הדין המיוחדים לגיור. מתמת אופייה המיוחד של העלייה, עיקר הפעילות מבוצעת במסגרת מרכז הקליטה בסיוע עובדים ומתנדבים.

כאמור, מטרת המעטפת הרוחנית היא לתת לעולים במרכזי הקליטה את הליוי הנדרש לקראת גיור במהלך שהותם במרכזי הקליטה. המעטפת כוללת רכיבים שונים, כגון: רכזי דת, שליחי יהדות, מנהל פרויקט, רכות מתנדבים, פעילות של כניסת מתנדבים בשבתות למרכזי הקליטה, ימי עיון, רכישת תפילין לחלוקה לעולים, ליווי של עולות בטהרת המשפחה, חלוקת תשמישי קדושה לעולים והדפסת חומרי לימוד באמהרית ובעברית, ועוד.

חשיבות הפרויקט מתבטאת בהכנת העולים לקראת גיורם בפני בית הדין לגיור באופן מלא, תחת פיקוח מערך הגיור.

מלבד עצם חשיבות הפרויקט, באשר להתקשרות בפטור ממכרז דווקא עם הסוכנות מנהל היחידה המקצועית מצוין שכיון שהפרויקט יתקיים במרכזי קליטה המופעלים על ידי הסוכנות, נדרש שיתוף פעולה ותיאום מלא לשם הצלחת הפרויקט, החל מהנהלת אגף הקליטה של הסוכנות, דרך מנהלי מרכזי הקליטה וכלה ברכזי התרבות והדת ובשאר העובדים במרכז הקליטה, שהם עובדי הסוכנות. ישנה חשיבות עליונה לרתימת עובדים אלה להצלחת הפרויקט, תוך תיאום ושיתוף פעולה מלא איתם. הכנסת גוף אחר לתוך מרכזי הקליטה עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועית וכלכלית בהפעלת הפרויקט. לפיכך, יש יתרון רב בהפעלת הפרויקט על ידי הסוכנות ויש בכך כדי להצדיק אי יציאה למכרז והתקשרות עם הסוכנות עצמה לשם ביצוע פרויקט זה.

על פי החלטת הממשלה מדובר בכ- 1,300 עולים חדשים מאתיופיה, כשהתקציב לפרויקט חושב לפי סכום שנקבע על 2,000 ₪ לכל עולה, ובסך הכל 2.6 מיליון ₪.

לאור האמור לעיל, מתבקשת הוועדה לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות בפטור ממכרז עד לגובה של 2.6 מיליון ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשע"ח
21 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 147

הפן המשפטי:

עו"ד יסמין אגמון: סעיף 3 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: "חוק המעמד") קובע כי:

"ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית לארץ-ישראל שוקדות במקודם על העליה ומנצחות על מפעלי קליטה והתיישבות במדינה."

ביום 3.4.2017 התקבל תיקון לחוק זה, והוסף לו סעיף 11א שכתרתו "התקשרות למימוש מטרות ציבוריות". סעיף 11א(ב) לחוק המעמד מגדיר אילו מטרות של התקשרות יראו כ"מטרות ציבוריות" לענין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי ממשלה... עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל. בין היתר, לפי ס"ק (1), יראו כמטרות ציבוריות את התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין.

ההתקשרות למתן מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה במרכזי קליטה תואמת את תפקידה של הסוכנות היהודית האמור בסעיף 3 לחוק המעמד, כמו כן תואמת את תפקיד הסוכנות הקבוע בסעיף 1(ט) לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית לארץ ישראל, ולפי אחד מתפקידי הסוכנות הוא "כל פעילות... שמטרתה לסייע לעולים ולנוקדים להיקלט בחיי החברה בישראל".

עוד יצוין כי בהחלטת ממשלה מס' 3613 מיום 7.4.98, אומצו המלצות ועדת נאמן להקמת בתי דין מיוחדים לגיור והמכון ללימודי יהדות. בדו"ח ועדת נאמן צוין כי גיור הוא חלק מתהליך קליטת העולים ומשמעו מתן אפשרות להינשא כדין בישראל, דבר חיוני להשתלבות החברתית של העולים, גם אם מדובר בדור ראשון או שני לעליה. ההתקשרות בענייננו היא למתן מעטפת רוחנית לעולים הנמצאים במרכזי קליטה, כחלק מהכנתם לקראת גיור, דבר החיוני להשתלבותם בחברה.

לאור האמור, התקשרות עם הסוכנות אינה מבקשת להיבנות מפטור טכני גרידא אלא עניינה הולט מהותית את תפקיד הסוכנות. ועולה בקנה אחד עם תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשי"ג - 1993 (להלן: "התקנות"), הקובעת פטור ייעודי ממכרז להתקשרויות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות.

בסעיפים 11א ו-1(ז) לתקנות נקבע כי על גוף ציבורי להעדיף לבצע התקשרויות בדרך של מכרז פומבי רגיל גם מקום שהותר לו על פי התקנות לבצע ההתקשרות בדרך אחרת, וכי החלטה לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז, תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, וככל שהדבר מוצדק וסביר בנסיבות העניין.

על פניו קיימת אפשרות לערוך התקשרות בדרך של מכרז: כפי שציין מנהל ויחידה המקצועית, על אף האפשרות לצאת למכרז, אנשי צוות מרכזי הקליטה הם עובדי הסוכנות וישנה חשיבות עליונה לרתימת עובדים אלה להצלחת הפרויקט, תוך תיאום ושיתוף פעולה מלא איתם. לפיכך, יש יתרון

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשע"ח

21 נובמבר 2017

פרוטוקול מס' 147

מקצועי ותיכונן כלכלי בהפעלת הפרויקט על ידי הסוכנות, ויש בכך כדי להצדיק אי-יציאה למכרז והתקשרות עם הסוכנות עצמה לשם ביצוע פרויקט זה.

דיון הוועדה ונימוקים

החלטת הממשלה מס' 1911 מתקצבת פעילות מעטפת רוחנית לעולים מאתיופיה במרכזי הקליטה, כמפורט בהחלטה זו, בסך של 2.6 מיליון ₪ למשך שנתיים. ההתקשרות המבוקשת עם הסוכנות מיישמת את החלטת הממשלה. ההתקשרות זו עולה בקנה אחד עם תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג – 1993, הקובעת פטור ייעודי ממכרז להתקשרויות עם הסוכנות היהודית לביצוע מטרות ציבוריות, כאשר מתן מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה בפרויקט במבוקש הנה מטרה ציבורית. לאור דברי נציג היחידה המקצועית, יש יתרון ברור לביצוע ההתקשרות בפטור ממכרז ולהתקשר דווקא עם הסוכנות, המפעילה את מרכזי הקליטה ועל כן ניתן לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה לאשר את ההתקשרות עם הסוכנות בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, הקובעת פטור ייעודי ממכרז להתקשרויות עם הסוכנות היהודית, לצורך ביצוע מטרות ציבוריות. ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב1) לתקנות חובת המכרזים, בשל סכום ההתקשרות העולה על 150,000 ₪.

בהתאם לחוראת תכ"ס מספר 4.4.0.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה ועדת המכרזים את אופיה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, והחליטה כי על ההתקשרות זו חלה חובת התייעצות עם נציג הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה לפי סעיף 2.7 לחוראת התכ"ס.

זאת, משום שההתקשרות אינה עומדת בתנאי סעיפים 2.6.1 ו- 2.6.2, בין היתר מאחר שמדובר בהתקשרות שעניינה פעילות במרכזי הקליטה שהסוכנות מפעילה ותבוצע על ידי הסוכנות. ההתקשרות אינה מתאימה לתבניות האמורות בסעיף 2.6.2. יש לבחון מהו הביטוח המתאים בהתקשרות זו.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: הסוכנות היהודית (ח.פ. 500500046)

תקופת ההתקשרות: שנתיים החל מיום חתימה על הסכם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשע"ח

21 נובמבר 2017

פרוטוקול מס' 147

שווי התקשרות: בכפוף לקיום תקציב ובכל מקרה בסכום שלא יעלה על 2,600,000 ש"ח כולל מע"מ

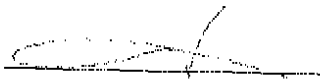
תקנה תקציבית: 04-51-03-12

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכזית ובדוח חופש המידע.



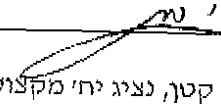
יסמין אגמון



משה כהנא



דבורה שטיינגץ



ירון קטן, נציג יח' מקצועית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' כסלו תשע"ח
21 נובמבר 2017
פרוטוקול מס' 147

ועדת פטור משרדית בסבב חתימות מיום 27-11-2017

פרוטוקול מס' 21

לאור האמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, מחליטים הח"מ לאשר את התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור פרויקט מעטפת רוחנית לעולי אתיופיה, לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לזקנות.

27-11-2017

עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועמ"ש, חברה

אלי ביתן, חשב, חבר

אלי גרונר, מנכ"ל, חבר